

誰來幫你看顧環境？

文·圖／陳彥君

摘要

近幾年臺灣淺山地區劇烈開發，導致石虎面臨存亡危機，保育與開發之間鴻溝巨大，代表民間保育教育之不足，有無可能善用臺灣已蔚為流行的志工風潮，鼓勵以經營公益團體的方式讓保育走入民眾，一起看顧環境？一項根據英國 139 個規模大小不等的環境公益團體的問卷研究結果發現，每 10 個英國人就有一人是環團的會員或為捐款人，這代表著約有 600 萬英國人贊助/參與環保團體。當面臨經濟衰退導致總收入縮減之際，個人會員或個人捐款卻並未減少，由此英國環保團體募款現況的研究，點出許多值得我們借鏡的面向。

關鍵詞：石虎、保育、環境、英國、環保團體

石虎與保育教育

近兩年來車禍死亡的石虎屍體不斷被送進館裡，是前所未見的情況，有民眾痛心疾呼「不願日後只能到博物館看石虎標本」，頓時讓標本的製作與展出，都蒙上無比沈重的陰影。目前中部淺山地區陸續開發似乎沒有設限，對於民間或官方的保育方案，諸如限制開發、劃設保護區等，在地民眾強烈反對，由其溝通過程看出人們對生態保育仍然十分陌生。

保育與開發之間鴻溝巨大，代表對於成年人族群的保育教育嚴重不足。又當看到博物館內的志工群每天忙著上課學習與解說服務，不禁想到臺灣已蔚為流行的志工風潮，能否走向環境經營，讓保育觀念走入社區，讓阿公阿嬤也支持生態環保，一起看顧環境，落實「保育知識在地化」？也許我們可以從以下英國環保團體現況的研究，看到一些趨勢與啟發。

十分之一人口贊助環保

一份針對英國大小不等環境公益團體（簡稱環團）（註）的問卷研究結果發現，2011-2012 年間每 10 個英國人就有一人是環團的會員或捐款人，這代表約有 600 萬英國人的贊助/參與環團。受訪環團當年收入總額約 9.8 億英鎊（約 470 億臺幣），共僱用了 1 萬 1 千餘名專職人員。那麼英國到底有多少環境公益團體？參考另一項研究統計，2008 年僅英格蘭地區約為 1700 個，總收入約 13 億英鎊（約 620 億臺幣）。

根據分析，環團經費來自英國政府與歐盟補助為 20%，個人捐款、會員費、義賣收入各約 11%，基金會/慈善機構捐款 10%，遺產贈與 6.9%、彩券基金補助 5.6%、企業委託案 5.4%、公部門委託案 4.9% 以及企業捐款 4.3%。引人注意的是其中個人捐款、會員費與義賣收入合計超過 30%，來自民眾自發性的贊助不容小覷。縱使受到近年歐美經濟衰退之影響，多數環團經費皆減少，但調查結果顯示來自民眾之捐款比重並未下降，減少的反而是政府、歐盟以及基金會/慈善團體的補助。

影響力勝過企業政黨

英國的環境保育歷史超過百年，大大小小的非營利環境公益團體多如百花齊放且積極經營。這些團體大多採會員制，並用心製作刊物或通訊以分享會員，少數更成為世界數一數二的超級團體，以新穎活潑的經營方式讓老少都樂於參與，例如會員多達 370 萬人的英國國家信託(The National Trust)、超過 100 萬名會員的皇家鳥類保護協會(RSPB)。其他如世界野生動物基金會(WWF)、野生物信託(Wildlife Trust)、永續交通促進會(Sustrans)、地基基金會(Groundwork UK)等都是會員眾多、財力雄厚的大型環團。

在潛在影響力方面，研究報告特別舉例公認對英國經濟貢獻卓著的英國石油公司(BP)來比較，該公司 2010 年員工總數約 1 萬名，倘若眾環團視同一企業，

其可提供的總就業機會並不遑多讓。報告中還指出英國兩大政黨保守黨與工黨黨員加起來估計是 30 萬名，還不如一大型環團會員人數。

然而超級天團經營不易，畢竟為少數。受訪的 139 個團體當中會員數超過 10 萬人者僅 10 個團體，會員數中間值僅 740 人，可見在超級天團光芒之下，為數眾多的各式英國環團還是以小規模經營為主流。另從環團經費施用的區域分配來看，用於城鄉社區與郡縣經費合佔總經費達 42.7%，可以看出小區域、地方性的保育經營工作其實相當活躍。英國是工業革命後之大國與世界金融中心，資金與人才俱足又兼地廣人稀，開發壓力必然巨大。但英國人的保育意識透過會員一點一滴的厚植於民間，蓬勃壯大的環境公益組織直可與政黨、大企業分庭抗禮，終能扮演重要的綠色制衡力量。

眾望所歸的行動派

研究報告另外從經費分配的方向，歸納出英國環團經費投入生態、物種與景觀的比例很高(66.7%)，分配於各種人為環境干擾與污染議題的經費相對少很多，研究者提醒這與日趨嚴重的環境危機並不相符，將來可能變成募款障礙。調查結果也顯示，多數英國環團對於政府與企業的不當作為所採取的抵制或抗議並不積極，可能是環團顧忌激進行動會影響自我形象與民眾捐款意願。

雖然此報告的結論批評多數英國環團過於保守且缺乏直接行動，有趣的是當受訪環團互評經營效能時，以衝撞行動聞名的綠色和平組織居然是第一名，其次才是地球之友(Friends of the Earth)、皇家鳥類保護協會等溫和組織。受訪環團評論這些高效能團體的強項包括：能夠擬具單純且清楚的訴求、強而有力的媒體傳播，以及奏效的行動策略，顯然十分推崇這些團體的成效。

那麼從資金贊助者的觀點，又是哪些環團的經營成績能獲青睞？調查結果顯示仍是綠色和平組織高居第一，排名前面的還有碳追蹤計畫(Carbon Tracker)、地球委任律師(Client Earth)、歐洲氣候基金會(European Climate Foundation)、環境正義基金會(Environmental Justice Foundation)、綠色聯盟(Green Alliance)等，都是直接訴求制度改革或環境訴訟行動的行動組織，此與環團自己互評的排名不大相同！研究者認為以上排名代表當今贊助者陣營的意向與洞見，並對英國環團做出呼籲：環團需多接觸非支持者；應少談地球而要談人們自己；太強調自給自足返璞歸真，反而無法打入多數都會型「現代人」日常生活。研究者認為環團近來募款受挫，應思考造成上述不同評價的原因，以便對下一階段的經營方向做出正確判斷。

回到地狹人稠的臺灣，由於環境問題常引起激烈爭議，環保團體為了保護環境常變身為抗議團體。其實保育的積極目標在於開創新場域，協助現代人不必犧牲環境而能與自然共存共榮，需投入大量知識與創意，因此在前述的研究中自然史博物館也被視為當然的環境公益團體。在參考英國環團的蓬勃運作之餘，也對臺灣環團未來發展的各種可能性充滿期待與想像。

註：受訪環團包括多數文中提及的團體，以及大英自然史博物館、遏止氣候災變聯盟、英國化學物質、健康與環境信託、土壤協會、淡水生物協會、池塘保育組織、蝴蝶保育組織、倫敦資源回收運動、倫敦單車推廣組織、食品倫理委員會、有機園藝、樹木救治、旅遊關懷等各式環境議題相關團體 139 個。



入館典藏的車禍死亡石虎屍體



陳列於本館科學繪圖區的石虎標本



英國環保團體時常為成年人舉辦許多生態觀察活動



擁有 60 名專家的英國小型環團「萊斯特地基組織」與其生態屋體驗區